

ИЗМЕНЕНИЯ

Сделки с иностранным участием. Проверьте активы по новым правилам, чтобы их не изъяли в федеральную собственность



Дмитрий Шолохов

С 7 июня 2026 года требования для сделок с иностранным участием должны выполнять и компании, у которых есть лицензия на стратегический вид деятельности, даже если они ее не ведут. Какие шаги предпринять, рассказал Дмитрий Шолохов, юрист практики ТМТ и антимонопольного регулирования юридической фирмы «Томашевская и партнеры». В статье — рекомендации, как проверить группу компаний и подготовить документы, чтобы избежать изъятия имущества.

Законодатель расширил перечень стратегических компаний. Если в составе группы есть организация с лицензией на стратегический вид деятельности, теперь она подпадает под контроль — даже когда фактически эту деятельность не ведет. Также новые требования распространили на некоммерческие организации в структуре бизнеса и на производителей рыбной продукции с определенным уровнем выручки. Если иностранный инвестор совершит сделку с долями в таких обществах без предварительного согласования, государство вправе изъять актив в федеральную собственность.

8 марта 2026 года Президент подписал закон, который существенно расширил сферу применения Федерального закона от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства», далее — Закон об иностранных инвестициях. Поправки вступают в силу 7 июня 2026 года. Но действовать нужно уже сейчас: ФАС применяет расширительное толкование задолго до того, как текст официально заработает.

В статье разберем, что именно изменилось, кого затронет и что конкретно сделать, если ваша компания может попасть в новый периметр регулирования.

Поправками законодатель не ввел новую практику, а закрепил уже сложившуюся

ФАС уже несколько лет расширительно толкует закон об иностранных инвестициях. Регулятор все чаще требовал согласовывать сделки, которые раньше считались нейтральными. Теперь у ФАС есть конкретная норма вместо «мотивированной позиции». Если раньше предприниматели могли возражать — расширительное толкование выходит за рамки полномочий административного органа, теперь такого аргумента нет. Законодатель дал регулятору прямое основание требовать согласования там, где ФАС уже давно это делала.

Новые признаки стратегической компании

Анализируйте не только саму цель сделки, но и все компании ее группы: ищите стратегические виды деятельности, лицензии, иностранное участие в капитале. Риски могут скрываться в структурах, которые на первый взгляд не связаны со сделкой.

Компания с лицензией на стратегический вид деятельности. Проверьте лицензионный портфель или иные специальные разрешительные документы на стратегический вид деятельности. Когда готовите сделку, смотрите не только на фактическую деятельность.

Раньше законодатель относил к стратегическим только общества, которые фактически вели деятельность из перечня в Законе об иностранных инвестициях. Но суды и ФАС давно применяли иной подход. В 2021 году Арбитражный суд Западно-Сибирского округа указал: если у компании есть лицензии, этого достаточно, чтобы признать ее стратегической, даже если реальную деятельность она не начала (дело № А45-26808/2020). Теперь законодатель закрепил это правило.

Некоммерческая организация. Когда проверяете группу, обязательно включайте в анализ некоммерческие структуры. Теперь они тоже под контролем. Если НКО осуществляет стратегический вид деятельности, иностранный инвестор не может приобрести контроль над ней без согласования.

Недропользователь с крупными запасами. Раньше согласовывать сделки были обязаны только недропользователи, которые владеют участками федерального значения. Сделки с остальными направляли на согласование лишь при отдельном решении председателя Правительственной комиссии.

Теперь в перечень стратегических видов деятельности включили пользователей участков нефедерального значения с крупными запасами. Речь идет об участках с извлекаемыми запасами: нефти — от 50 до 70 млн тонн, газа — от 30 до 50 млрд кубометров, золота — от 30 до 50 тонн, меди — от 300 до 500 тыс. тонн. Если такими участками владеет группа компаний под контролем одного лица, это тоже признают стратегической деятельностью. Так законодатель закрыл возможность дробить недропользователя.

Согласовывать сделки должны пользователи участков нефедерального значения, где добывают уран, особо чистое кварцевое сырье, редкие земли иттриевой группы, никель, кобальт, тантал, ниобий, бериллий, алмазы, литий и металлы платиновой группы. Эти материалы критически важны для высокотехнологичных производств, оборонной и атомной

промышленности. Государство последовательно ограничивает иностранный контроль над такими ресурсами. Иностранный инвестор теперь обязан самостоятельно инициировать согласование сделок с указанными пользователями. Ждать особого решения председателя Правительственной комиссии больше не нужно и не получится.

Пользователь участков недр, которые содержат подземные воды. Стратегической признают компанию, когда одновременно совпадают четыре условия:

- Участок не относится к недрам местного значения.
- Компания использует воду для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.
- Объем добычи составляет не менее 3 тыс. кубометров в сутки.
- Добычу ведут для последующей реализации — после обработки, переработки или упаковки.

Компания из рыбной отрасли. В рыбной отрасли законодатель добавил два основания для признания деятельности стратегической. Первое — пастбищная аквакультура тихоокеанских лососей. Если компания занимается этим видом деятельности, она становится стратегической без каких-либо пороговых условий. Второе основание — производство рыбной продукции. Здесь законодатель применил количественные критерии.

Если в группе есть компании, которые производят рыбную продукцию, оцените два показателя: долю выручки от этого вида деятельности и суммарную балансовую стоимость активов группы. Когда выручка составляет 50 процентов и более, а стоимость активов превышает 800 млн руб., компания подпадает под регулирование. По данным Росстата, на январь 2025 года в России работали 2113 компаний, которые потенциально подпадают под эти критерии.

Законодатель стремится не допустить иностранного контроля над крупными производителями рыбной продукции. Так он исключает риск переориентации продаж на зарубежные рынки. Если компания соответствует указанным показателям, нужно подать ходатайство о согласовании контроля либо снизить долю иностранного участия.

Расширительное толкование осталось: даже без новой нормы риски не исчезли

ФАС предлагала признавать стратегическими компании, которые могут вести стратегическую деятельность, даже без лицензии. Например, имеют потенциал для этого, потому что обладают подходящими производственными мощностями или ресурсами. Эту норму не поддержали. Пока нет четкого определения критерию «возможность осуществлять стратегическую деятельность», признать стратегическим можно практически любое крупное промышленное предприятие. РСПП отметил, что такой подход затронул бы более 500 крупных и средних предприятий.

Главная проблема в том, что инвестор часто не знает, что косвенно владеет стратегическим активом. А значит, возникает риск неумышленных нарушений. Многие предложения не вошли в окончательный проект, но суды и ФАС по-прежнему расширительно толкуют закон.

Сделки, которые раньше проходили без контроля, теперь нужно согласовывать

Теперь под контроль подпадают не только прямые инвестиции в стратегические общества, но и приобретение госимущества, переход прав пользования недрами и сделки, связанные с естественными монополиями. Раньше компания могла провести такие сделки без участия ФАС, теперь за их согласованием нужно обращаться заранее.

Государственное и муниципальное имущество. Иностранному инвестору придется согласовывать сделку, если он приобретает в собственность, владение или пользование основные производственные средства, которые относятся к государственной или муниципальной собственности. То же самое касается объектов, которые используют для стратегических видов деятельности. На практике к таким объектам относится, в частности, имущество в составе коммунальной инфраструктуры.

Переход прав пользования недрами федерального значения. Раньше нужно было согласовывать сделку, когда инвестор приобретал долю в компании-недропользователе. Теперь законодатель требует согласовывать и сам факт, когда право пользования участком переходит к получателю, который связан с иностранным инвестором.

Согласовывать сделки нужно в двух случаях. Первый — когда право пользоваться недрами получает юридическое лицо, в котором иностранный инвестор прямо или косвенно распоряжается более чем 10 процентами акций или долей. Сюда же относятся ситуации, когда инвестор сам принимает решения, назначает единоличный исполнительный орган либо определяет более 10 процентов состава коллегиального органа, который управляет компанией. Второй случай — принципиально новое требование. Законодатель теперь требует согласовывать действия инвестора, даже если он приобретает перечисленные права уже после того, как право пользоваться недрами перешло к новому владельцу. Так государство закрыло схему, при которой компания сначала оформляла лицензию на формально независимую структуру, а затем иностранный инвестор входил в ее капитал.

Естественные монополии: теперь в законе. Законодатель закрепил в законе давно сложившуюся практику. Если сделку нужно согласовывать по Закону об иностранных инвестициях, то сначала ее необходимо согласовать по этому закону и только потом — по Закону о естественных монополиях (Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»). На практике это выглядит так: когда регулятор рассматривает ходатайство по Закону о естественных монополиях и выясняет, что сделку нужно согласовать по Закону об иностранных инвестициях, он останавливает весь процесс. Сделки затягиваются минимум на полгода. Теперь это требование действует в силу закона, а не по усмотрению регулятора.

Переходные сроки для рыбной отрасли: два сценария

Законодатель установил переходные сроки для новых категорий: производителей рыбной продукции и компаний, которые занимаются пастбищной аквакультурой тихоокеанских лососей.

Если иностранный инвестор владеет от 5 до 50 процентами голосов, он обязан уведомить ФАС в течение 180 дней со дня вступления изменений в силу. Так он сохранит право голоса на общем собрании акционеров.

Если иностранный инвестор владеет более 50 процентами голосов, у него есть 365 дней. Он может подать ходатайство о согласовании контроля либо снизить долю ниже 50 процентов и направить соответствующее уведомление в ФАС.

Из-за каких документов заблокируют сделку, если их не подать

Законодатель расширил перечень сведений, которые иностранный инвестор обязан раскрывать при согласовании сделок. Если не подать эти документы, ФАС заблокирует рассмотрение ходатайства, а сделку могут признать недействительной.

Бенефициары продавца. Собирайте сведения о выгодоприобретателях, бенефициарных владельцах и контролирующих лицах не только покупателя, но и продавца. Раньше законодатель требовал раскрывать эти данные только в отношении покупателя. Теперь он обязал включать аналогичную информацию и о продавце. Если в ходатайстве не будет этих сведений, рассмотрение ходатайства будет заблокировано до их представления.

Информация о виде на жительство. Теперь нужно раскрывать, есть ли у бенефициарных владельцев и контролирующих лиц заявителя иностранный вид на жительство. Раньше нужно было указывать только гражданство. В 2023 году законодатель распространил понятие «иностраннй инвестор» на граждан России с иностранным видом на жительство, поэтому ФАС проверяет и этот факт.

Уведомление при владении от 5 процентов: новое основание. Следите за изменениями в компаниях, где иностранный инвестор владеет 5 процентами и более, даже если он не контролирует стратегическое общество. Теперь законодатель обязал таких инвесторов уведомлять ФАС в двух дополнительных случаях. Первый: когда в отношении общества принимают решение о выдаче стратегической лицензии или ее изменении и компания переходит в категорию стратегических. Второй: когда обществу предоставляют право на добычу или вылов водных биологических ресурсов. Даже пассивный миноритарий может внезапно оказаться обязанным уведомить регулятора.

Пока вы минимизируете риски изъятия активов по новым правилам для сделок с иностранным участием, бизнес продолжает работать в условиях СВО. В Системе Юрист — полный пакет инструкций

Оставьте заявку на сайте — менеджер перезвонит в течение дня, откроет тестовый доступ и подробно расскажет о составе подписки.